



Avis de la Cellule d'expertise médicale

Analyse et propositions relatives à la demande d'introduction de forfaits techniques pour des actes de radiologie

Saisine de la Commission de nomenclature (Référence CEM No. 2013 / 7)

Luxembourg, le 8 Septembre 2014

Résumé exécutif

La Commission de nomenclature (CN) a soumis à l'analyse de la Cellule d'expertise médicale (CEM) la saisine transmise par l'Association des médecins et médecins-dentistes (AMMD) relative à une demande d'introduction de forfaits de radiologie pour des actes effectués en dehors des établissements hospitaliers.

Différents textes légaux encadrent l'activité d'imagerie médicale et plus particulièrement de radiologie conventionnelle diagnostique. L'intérêt du patient, illustré par l'optimisation du rapport bénéfice/risques d'un examen radiologique, et la nécessité de limiter les radiations reçues sont des priorités. Il est important de relever que l'analyse de l'offre de soins actuellement hospitalière ne semble pas relever de déficit, les besoins de la population luxembourgeoise étant satisfaits. Néanmoins, légalement, rien ne s'oppose à une pratique libérale de l'activité, à condition que le médecin spécialiste en radiologie dispose d'une autorisation du Ministre de la Santé et exerce dans le respect du cadre légal, notamment en ce qui concerne la liste d'équipements non autorisés dans les cabinets libéraux.

La nomenclature des actes et services des médecins actuellement en vigueur inclut des tarifs spécifiques pour couvrir les frais de location d'appareil. Depuis la réforme de 2010, le législateur ne prévoit plus la fixation de « *coefficients spécifiques* » pour couvrir les frais de location d'un appareil, mais celle « *de forfaits couvrants les frais directs et indirects résultant de l'utilisation de l'appareil* » (article 65, alinéa 4 CSS). Ces forfaits ne sont pas indexés et la fixation d'un coefficient n'est pas nécessaire. Les tarifs en lien sont fixés par la CN.

Tout en constatant que les besoins de la population semblent couverts par l'offre actuelle, la CEM s'inspire des solutions retenues dans d'autres nomenclatures européennes pour proposer des critères de fixation des tarifs, conformément à l'article 65, alinéa 4 du CSS et à l'article 15 du règlement grand-ducal (RGD) modifié du 21 décembre 1998 arrêtant la nomenclature des actes et services des médecins.

Bibliographie

Règlements et législation

Caisse nationale de santé (1993) *Convention entre l'Union des caisses de maladie et l'Association des médecins et médecins-dentistes, conclue en exécution de l'article 61 et suivants du Code des assurances sociales*. Luxembourg : Caisse nationale de la santé. Accessible sur le site : <http://www.cns.lu/?p=121&lm=3-5-6&lp=127> [Consulté le 5 mai 2014].

Commission Européenne (2011) *Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions. Un cadre de qualité pour les services d'intérêt général en Europe*. Accessible sur le site : http://ec.europa.eu/services_general_interest/docs/comm_quality_framework_fr.pdf [Consulté le 5 mai 2014].

Communautés européennes (1997) Directive 97/43/Euratom du Conseil du 30 juin 1997 relative à la protection sanitaires des personnes contre les dangers des rayonnements ionisants lors des expositions à des fins médicales, remplaçant la directive 84/466/Euratom

Journal officiel des communautés européennes. N° L 180, pp.22-27. Accessible sur le site : <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX:31997L0043> [Consulté le 5 mai 2014].

Communautés européennes (2013) Directive 2013/59/Euratom du Conseil du 5 décembre 2013 fixant les normes de base relatives à la protection sanitaire contre les dangers résultant de l'exposition aux rayonnements ionisants et abrogeant les directives 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom et 2003/122/Euratom *Journal officiel des communautés européennes*. N° L 13, pp.1-73. Accessible sur le site : <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2014:013:0001:0073:FR:PDF> [Consulté le 5 mai 2014].

Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg. *Texte coordonné de la loi du 29 avril 1983 concernant l'exercice des professions de médecin, de médecin-dentiste et de médecin-vétérinaire*. (1983) Luxembourg : Mémorial A n°160 du 30 août 2010.

Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg. *Loi du 10 août 1983 concernant l'utilisation médicale des rayonnements ionisants*. (1983) Luxembourg : Mémorial n°69 du 31 août 1983.

Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg. *Projet de règlement grand-ducal fixant la liste des équipements et appareils qui ne peuvent être acquis par les médecins et médecins-dentistes pour les besoins de leur cabinet médical* Chambre des députés N°3784 session ordinaire 1992-1993 du 16/11/1993. (1993) Luxembourg : accessible sur le site <http://www.chd.lu> [consulté le 05 mai 2014].

Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg. *Règlement grand-ducal du 17 juin 1993 fixant la liste des équipements et appareils qui ne peuvent être acquis par les médecins et médecins-dentistes pour les besoins de leur cabinet médical*. (1993) Luxembourg : Mémorial A n°45 du 24 juin 1993.

Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg. *Loi du 28 août 1998 sur les établissements hospitaliers*. (1998) Luxembourg : Mémorial A n°78 du 18 septembre 1998.

Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg. *Règlement grand-ducal du 21 décembre 1998 arrêtant la nomenclature des actes et services des médecins pris en charge par l'assurance maladie*. (1998) Luxembourg : Mémorial A N°118 du 30 décembre 1998.

Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg. *Règlement grand-ducal du 16 mars 2001 relatif à la protection sanitaire des personnes contre les dangers des rayonnements ionisants lors des expositions à des fins médicales*. (2001) Luxembourg : Mémorial A n°66 du 6 juin 2001.

Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg. *Republication du règlement grand-ducal du 14 décembre 2000 concernant la protection de la population contre les dangers résultant des rayonnements ionisants*. (2001) Luxembourg : Mémorial A n°66 du 6 juin 2001.

Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg. *Règlement grand-ducal du 9 mai 2003 portant sur l'exercice de la profession d'assistant technique médical de radiologie*. (2003) Luxembourg : Mémorial A n°66 du 20 mai 2003.

Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg. *Texte coordonné de la loi du 29 avril 1983 concernant l'exercice des professions de médecin, de médecin-dentiste et de médecin-vétérinaire*. (2010) Luxembourg : Mémorial A n°160 du 30 Août 2010.

Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg. *Loi du 17 décembre 2010 portant réforme du système de soins de santé et modifiant 1. Le Code de la sécurité sociale ; 2. La loi modifiée du 28 août 1998 sur les établissements hospitaliers.* (2010) Luxembourg : Mémorial A n°242 du 27 décembre 2010.

Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg. *Règlement grand-ducal du 30 juillet 2011 relatif au fonctionnement de la Commission de nomenclature des actes et services pris en charge par l'assurance maladie.* (2011) Luxembourg : Mémorial A n°183 du 23 août 2011.

Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg. *Code de la sécurité sociale.* (2014) Luxembourg : Ministère de la Sécurité sociale, Inspection générale de la sécurité sociale.

Autres publications :

Albaret, S. & Alies-Patin, A. (2002) Refonte de la nomenclature : la classification commune des actes médicaux (CCAM), E-mémoires de l'Académie Nationale de Chirurgie, 1(2), pp. 24-25. Accessible sur le site : http://www.academie-chirurgie.fr/ememoires/005_2002_1_2_24x25.pdf [Consulté le 5 mai 2014].

Bossard, F. (2007) Tarmed 1.05 et la fin du RE III, *Bulletin des médecins suisses*, 88, pp.2117-2118. Accessible sur le site : <http://www.bullmed.ch/docs/saez/archiv/fr/2007/2007-50/2007-50-1213.PDF> [Consulté le 5 mai 2014].

Bras, P. L., Vieillerivière, J. L., Lesteven, P. (2012) *Evaluation de la tarification des soins hospitaliers et des actes médicaux.* Paris, FR : Inspection générale des affaires sociales RM2012-024P. Accessible sur le site : http://www.igas.gouv.fr/IMG/pdf/TOME_1_RM2012-024P.pdf [consulté le 5 mai 2014].

Brenner, D.J. (2012) Minimising medically unwarranted computed tomography scans, *Annals of ICPR*, 41(3), pp. 161-169.

Caisse nationale assurance maladie (2007) *Circulaire CIR – 44/2007 – Mise en œuvre de la nouvelle tarification des forfaits techniques de scanner et d'IRM.* Paris, FR : CNAM. Accessible sur le site : <http://www.mediam.ext.cnamts.fr/ameli/cons/CIRCC/2007/CIR-44-2007.PDF> [Consulté le 5 mai 2014].

Conseil scientifique (2013) *Imagerie médicale : radioprotection des patients.* Luxembourg : Conseil scientifique – Domaine de la santé. Accessible sur le site : http://www.conseil-scientifique.lu/fileadmin/files/GT_imagerie_medicale/Imagerie_medicale-radioprotection_des_patients.pdf [Consulté le 5 mai 2014].

Société médicale du Valais (2000) Nouvelle structure des tarifs médicaux suisses : Le Tarmed : étude valaisanne. Sion, CH : Société médicale du Valais, Département de la santé, des affaires sociales et de l'énergie. Accessible sur le site : http://www.vs.ch/Press/DS_3/PU-2000-02-12-1548/fr/tarmed.pdf [Consulté le 5 mai 2014].

Direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques (2014) *Le panorama des établissements de santé, édition 2013.* Paris, FR : Direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques.

Dubs, B. (2007) Arrivée de la version Tarmed 1.05 : perte ou gain ? *Bulletin des médecins suisses*, 88 (50), pp. 2119-2122. Accessible sur le site : <http://www.bullmed.ch/docs/saez/archiv/fr/2007/2007-50/2007-50-1213.PDF> [Consulté le 5 mai 2014].

Fédération des hôpitaux luxembourgeois (2013) *Rapport d'activité 2012*. Luxembourg : Fédération des hôpitaux luxembourgeois. Accessible sur le site : <http://www.fhlux.lu/web/wp-content/uploads/2013/06/FHL-rapport-dactivit%C3%A9-2012.pdf> [Consulté le 5 mai 2014].

Fédération des médecins suisses (FMH) (2014). *TARMED – un tarif à l'acte détaillé*. Olten, CH : FMH. Accessible sur le site : http://www.fmh.ch/fr/tarifs_ambulatoires/tarmed-tarif.html [Consulté le 5 mai 2014].

Hensgen, F., Paris, V., Pierrard, B. & Vergeau, A. (2002) Charges professionnelles des médecins libéraux : étude préparatoire à la refonte de la tarification des actes médicaux. *Bulletin d'information en économie de la santé*, 34 bis, pp.1-4 Accessible sur le site : <http://www.irdes.fr/Publications/Qes/Qes34.pdf> [Consulté le 5 mai 2014].

Inspection générale de la sécurité sociale (2013) *Rapport général sur la sécurité sociale 2012*. Luxembourg : Inspection générale de la sécurité sociale.

Ministère de la santé (2013) *Protection radiologique dans les applications médicales*. Luxembourg : Ministère de la Santé. Accessible sur le site : <http://www.ms.public.lu/fr/activites/radioprotection/protect-radio-applic-medec/> [Consulté le 6 mars 2014].

Organisation de Coopération et de Développement Economiques (2013) *Panorama de la santé 2013 : les indicateurs de l'OCDE* [en ligne]. Editions OCDE. Paris, FR : OCDE. Accessible sur le site : http://dx.doi.org/10.1787/health_glance-2013-fr [Consulté le 05 mai 2014].

Rinaldetti, S. & Jung, I. (2011) *Démographie médicale du Luxembourg*. Luxembourg : Association luxembourgeoise des étudiants en médecine.

Sécurité sociale, assurance maladie (2014) Assurance maladie en ligne. Paris, FR. Accessible sur le site : <http://www.ameli.fr/accueil-de-la-ccam/index.php> [Consulté le 5 mai 2014].

Site officiel de l'Etat de Genève (2001) Du Grat au Tarmed : bref historique. Accessible sur le site : <http://www.geneve.ch/social/presse/tarmed.html> [Consulté le 5 mai 2014].

Smith-Bindman, R., Miglioretti, D.L., Johnson, E., Lee, C., Spencer Feigelson, H., Flynn, M. et al. (2012) Use of diagnostic imaging studies and associated radiation exposure for patients enrolled in large integrated health care systems, 1996-2010, *JAMA*, 13(307), pp.2400-9.

Société française de radiologie (2013) *Guide du bon usage des examens d'imagerie médicale 2^{ème} édition*. Paris, FR : Société Française de Médecine Nucléaire et Imagerie Moléculaire. Accessible sur le site : <http://gbu.radiologie.fr/> [Consulté le 5 mai 2014].

TARMED Suisse (2014) *Tarmed Tarif Bronser*. Accessible sur la page : <http://www.tarmedsuisse.ch/86.html?&L=1> [Consulté le 5 mai 2014].

Thomas, A.C., Lair M.L. & Consbruck R. (2013) *Carte sanitaire 2012 Grand-Duché de Luxembourg – 5^{ème} édition*. Luxembourg : Ministère de la Santé.

Glossaire des abréviations

Classement par ordre alphabétique :

ALEM	Association luxembourgeoise des étudiants en médecine
AMMD	Association des médecins et médecins-dentistes
CCAM	Classification commune des actes médicaux
CEM	Cellule d'expertise médicale
CN	Commission de nomenclature
CNS	Caisse nationale de Santé
CSS	Code de la sécurité sociale
CT scan	Computerized tomography, tomodensitométrie.
FHL	Fédération des hôpitaux luxembourgeois
FMH	Fédération des médecins suisses
HAS	Haute autorité de santé
ICPR	International Commission on Radiological Protection
IGSS	Inspection générale de la sécurité sociale
IRM	Imagerie par résonance magnétique
RGD	Règlement grand-ducal
SFMN	Société française de médecine nucléaire
SFR	Société française de radiologie
SLR	Société luxembourgeoise de radiologie
STAPS	Service Statistiques, actuariat et programmation sociale